



**Администрация городского округа город Кулебаки
Нижегородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.10.2019 № 2181

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со ст. 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Кулебаки, утвержденным решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 31.10.2017 № 84 и в целях разработки проекта решения Совета депутатов городского округа город Кулебаки «О бюджете городского округа город Кулебаки на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь ст.39 Устава городского округа город Кулебаки Нижегородской области, администрация городского округа город Кулебаки Нижегородской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Утвердить бюджетную комиссию в следующем составе:

Узякова Людмила Александровна – глава администрации городского округа город Кулебаки, председатель комиссии,

Щукина Юлия Александровна – начальник финансового управления администрации городского округа город Кулебаки, заместитель председателя комиссии,

Даньшина Ирина Юрьевна - заместитель начальника финансового управления администрации городского округа город Кулебаки, секретарь бюджетной комиссии,

Члены бюджетной комиссии:

Чиндясов Олег Вячеславович - заместитель главы администрации городского округа город Кулебаки,

Лужин Сергей Васильевич - заместитель главы администрации городского округа город Кулебаки,

Глебова Жанна Владимировна – заместитель главы администрации городского округа город Кулебаки по социальным вопросам,

Бисерова Светлана Александровна – заместитель главы администрации, начальник управления экономики,

Борисова Анна Валерьевна – председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом,

Соколова Елена Олеговна – начальник отдела планирования доходов финансового управления городского округа город Кулебаки.

3. Отделу организации и контроля управления делами (Е.А. Дорофеева) опубликовать настоящее постановление путем размещения на официальном интернет-сайте городского округа город Кулебаки <http://кулебаки-округ.рф>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области Ю.А.Щукину. |

| Глава администрации |

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 689E8F7C779E5E7B572D96A6B9B7ADBCA11841F8
Кому выдан: Узякова Людмила Александровна
Действителен: с 13.02.2019 до 13.05.2020

| Л.А.Узякова

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки
Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022
годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки) разработаны в соответствии со статьей 16 Решения Совета депутатов городского округа город Кулебаки от 31 октября 2017 года № 84 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Кулебаки Нижегородской области" с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Кулебаки на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889 и государственной

программой «Управление государственными финансами Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 г. № 296, Программой социально-экономического развития городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2017-2020 годы, утвержденной решением Совета депутатов № 85 от 23.11.2018 года, Программой «Развитие производительных сил Кулебакского муниципального района на 2013-2020 годы» (с учетом актуализации), утвержденной решением Земского собрания Кулебакского района № 93 от 30.11.2012г. и муниципальной программы "Управление муниципальными финансами городского округа город Кулебаки на 2018-2020 годы", утвержденной постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области № 2460 от 16.10.2017г.

Налоговая политика администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - администрации городского округа город Кулебаки) в 2020-2022 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - бюджет городского округа город Кулебаки) всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики администрации городского округа город Кулебаки в 2016-2019 годах.

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Кулебаки в 2016-2018 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Кулебаки.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов,

оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 21 сентября 2018 года № 2392.

Динамика основных показателей бюджета городского округа город Кулебаки за 2016-2018 годы

млн. рублей

	<i>2016 год</i>	<i>темп роста,%</i>	<i>2017 год</i>	<i>темп роста,%</i>	<i>2018 год</i>	<i>темп роста,%</i>
Доходы	1191,7	107,1	1145,4	96,1	1258,8	109,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	304,9	76,4	488,9	160,3	428,6	87,7
Безвозмездные поступления	886,8	124,3	656,5	74,0	830,2	126,5
Расходы	1133,5	101,4	1194,2	105,4	1270,2	106,4
Дефицит	+58,2		-48,8		-11,4	

Доходы бюджета городского округа город Кулебаки в 2018 году получены в объеме 1258,8 млн. рублей и увеличились за 2016-2018 годы на 67,1 млрд. рублей или на 5,6 %.

Расходы бюджета городского округа город Кулебаки в 2018 году исполнены в объеме 1270,2 млн. рублей и увеличились за 2016-2018 годы на 136,7 млн. рублей или на 12,06 %.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета округа занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 70% в общем объеме расходов.

Администрацией городского округа город Кулебаки обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Реализована программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, продолжалось обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Осуществлен ремонт и текущее содержание автомобильных дорог и тротуаров городского округа.

В рамках Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области» благоустроены общественные пространства и дворовые территории МКД городского округа город Кулебаки.

Реализовывались проекты по поддержке местных инициатив на территории городского округа город Кулебаки.

Осуществлена поддержка малого и среднего предпринимательства, посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам и уплатой лизинговых платежей.

Произведен ремонт тепловых и водопроводных сетей, находящихся в муниципальной собственности, посредством предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на ремонт муниципального имущества.

Проводилась эффективная долговая политика, в результате которой муниципальный долг равен нулю.

Обеспечено выполнение основных условий соглашения с Министерством финансов Нижегородской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов бюджета городского округа город Кулебаки, по соблюдению требования бюджетного законодательства Российской Федерации, осуществлению мер по достижению устойчивых социально-экономических показателей, по

повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа город Кулебаки.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2016 - 2018 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Кулебаки;

- осуществление комплекса мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодное формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа город Кулебаки;

- с целью недопущения роста кредиторской задолженности финансирование расходов осуществлялось с применением механизма утверждения лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Кулебаки, о бюджетных и социально-экономических показателях городского округа город Кулебаки посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления городского округа город Кулебаки, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Кулебаки и по проекту бюджета городского округа город Кулебаки на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности администрации городского округа город Кулебаки и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа город Кулебаки;

-с 2018 года наполняется цифровой сервис «Интерактивный бюджет»;

-с 2019 года введена практика проведения финансовым управлением уроков финансовой грамотности среди различных групп населения городского округа.

В 2019 году на поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Кулебаки оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1.Изменения федерального и регионального законодательства, оказавшие положительное влияние на доходную часть бюджета городского округа город Кулебаки:

- с 1 января 2019 г. увеличены налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 (на 4 101 рубль за 1 тонну или в 1,5 раза), на дизельное топливо (на 2 876 рублей за 1 тонну или в 1,5 раза), а также на средние дистилляты (на 2 576 рублей за 1 тонну или на 38,6 %);

- с 1 января 2019 г. по 31 января 2019 г. увеличен норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей с 84,41 % до 86,65 %;

- на 2019 год установлены коэффициенты индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен – 104,2 %.

2.Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета городского округа город Кулебаки:

- с 1 февраля 2019 г. уменьшен норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин,

прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей с 86,65 % до 58,1 %;

- начиная с 2018 года физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, получили право на получение вычета по земельному налогу в размере кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

Также для указанной категории налогоплательщиков с 2018 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц дополнительно уменьшается в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка на кадастровую стоимость 5 кв. метров в отношении комнаты, квартиры и части квартиры и на кадастровую стоимость 7 кв. метров в отношении жилого дома или его части.

Соответствующие налоговые льготы будут предоставлены в 2019 году при исчислении земельного налога и налога на имущество физических лиц за 2018 год.

- сумма земельного налога, исчисленная в отношении земельного участка налогоплательщику - физическому лицу, не должна превышать сумму налога, исчисленную в отношении этого земельного участка за предыдущий налоговый период с учетом коэффициента 1,1. Уплата налога по новому правилу будет производиться с 2019 года (за налоговый период 2018 года).

-с 1 января 2018 г. индивидуальным предпринимателям, уплачивающим единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также индивидуальным предпринимателям, перешедшим на патентную систему налогообложения, предоставлено право уменьшить сумму соответствующего налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники в размере не более 18 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии ее регистрации в налоговых органах с 1 февраля 2017 г. до 1 июля 2019 г.;

На уровне органов местного самоуправления приняты нормативно-правовые акты, влияющие на поступление доходов в бюджет городского округа город Кулебаки:

-на 2019 год установлены коэффициенты индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен – 104,0 процента.

- с 1 января 2018 года изменилась ставка налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации с 2 до 1,5 процента.

Исполнение бюджета городского округа город Кулебаки за январь-июль 2019 года составило по доходам 733,6 млрд. рублей или 56,3 % к годовому плану и превышает уровень 2017 года на 52,4 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 217,9 млрд. рублей, что составляет 56,0 % к годовому плану.

2. Основные направления налоговой политики.

Налоговая политика в городском округе город Кулебаки в 2020 - 2022 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Кулебаки всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет городского округа город Кулебаки.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе

город Кулебаки Нижегородской области на 2020 - 2022 годы определены:

-обеспечение поступления доходных источников бюджета городского округа в запланированных объемах;

-продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

-взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа город Кулебаки;

-дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Кулебаки, активизация претензионно-исковой деятельности;

-проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами городского округа город Кулебаки, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2020 г. субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика применительно к объектам транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, а также снимается ограничение на применение инвестиционного налогового вычета участниками консолидированных групп налогоплательщиков;

- с 1 января 2020 г. уточняется порядок налогообложения доходов физического лица при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года.

Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая

стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет, умноженная на коэффициент 0,7.

В настоящее время при расчете НДФЛ применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- планируется сокращение с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

- планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- с 1 января 2020 г. увеличиваются ставки акцизов на нефтепродукты (103,2 % - 103,6 %);

- начиная с отчетности за 2020 год отменяются налоговые декларации по транспортному и земельному налогам;

- с 1 января 2020 г. увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- планируется установление запрета на применение единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и патентной системы налогообложения в отношении розничной торговли лекарственными препаратами, обувными товарами и предметами одежды, принадлежностями к одежде и прочими изделиями из натурального меха, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками;

- субъекты Российской Федерации планируется наделить правом устанавливать дополнительные ограничения для применения патентной системы налогообложения:

а) для сдачи в аренду (наем) принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности жилых и нежилых помещений, земельных участков – по общей площади, сдаваемых в аренду помещений и земельных участков;

б) для оказания услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным или водным транспортом – по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта соответственно;

в) для розничной торговли и услуг общественного питания – по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

- планируется, что субъекты Российской Федерации смогут устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место и т.д.);

- планируется уточнить порядок расчета налога по патентной системе налогообложения в зависимости от количества дней срока, на который выдан патент;

- с 1 января 2020 г. меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого содержится контролирующий орган.

- с 1 января 2020 г. увеличивается с 55 % до 60 % норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

На региональном уровне планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- на 2020 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,12;

- право на применение налогоплательщиком инвестиционного налогового вычета на территории Нижегородской области планируется установить с 1 января 2023 г. для организаций, являющихся субъектами инвестиционной деятельности, реализующими приоритетные инвестиционные или инновационные проекты Нижегородской области;

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На уровне органов местного самоуправления планируются к принятию и приняты нормативно - правовые акты, влияющие на поступление доходов в бюджет городского округа город Кулебаки:

-установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Кулебаки, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

В основе бюджетной политики лежат поставленные Президентом Российской Федерации национальные цели развития на период до 2024 года, исходя из которых бюджетная политика в 2020 - 2022 годах, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа город Кулебаки, в том числе за счет

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Кулебаки на среднесрочный период (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов),

- удлинения горизонта бюджетного планирования;

- взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- проведения ответственной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа город Кулебаки;

- сокращения неэффективных расходов;

- усиления финансовой дисциплины;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Кулебаки в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- совершенствования инструментов программно-целевого планирования, развития механизмов проектного управления;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

5. Выравнивание возможности граждан в получении качественных и доступных муниципальных услуг.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

4. Основные подходы к формированию бюджета городского округа город Кулебаки

Бюджетная политика администрации городского округа город Кулебаки в части доходов в 2020–2022 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

Обеспечению необходимых темпов экономического роста и увеличению инвестиционной активности в городском округе будут способствовать меры, предусмотренные Стратегией развития Нижегородской области до 2035 года, Программой социально-экономического развития городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2017-2020 годы, Программой «Развитие производительных сил Кулебакского муниципального района на 2013-2020 годы», утвержденной решением Земского собрания Кулебакского района № 93 от 30.11.2012г. (с учетом актуализации), Программой «Комплексное развитие моногорода Кулебаки городского округа город Кулебаки Нижегородской области».

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа город Кулебаки будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета городского округа город Кулебаки администрация городского округа город Кулебаки продолжит работу по:

- повышению результативности деятельности администраторов доходов бюджета городского округа город Кулебаки, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств

перед бюджетом;

- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- проведению оценки эффективности предоставления льгот по местным налогам, сокращению неэффективных налоговых льгот;

- повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет осуществляться оценка налоговых расходов городского округа город Кулебаки с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

Результаты оценки целесообразности и результативности налоговых расходов городского округа город Кулебаки будут учтены при формировании бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств по собственным полномочиям и исполнение передаваемых полномочий органов государственной власти Нижегородской области.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в Указе Президента "О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года" от 7 мая 2018 г. в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения (в процентном соотношении) целевых показателей заработной платы отдельным категориям работников социальной

сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

-повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- финансирование социально значимых расходов с учетом ежегодной индексации;

-предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

- формирование комфортной городской среды;

-реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики городского округа город Кулебаки;

-реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

Основные параметры бюджета городского округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений городского округа и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Планирование расходов бюджета городского округа будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов, на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом

результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться с учетом включения объектов городского округа город Кулебаки в государственные программы Нижегородской области, в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области, объектов в рамках реализации национальных проектов, а также строящихся с привлечением средств федерального бюджета.

За счет средств областного бюджета будет продолжена реализация жилищных программ, действующих в Нижегородской области.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений городского округа город Кулебаки с Правительством Нижегородской области в 2020–2022 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 г. № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области".

При распределении дотации на сбалансированность бюджетов муниципальных районов и городских округов Нижегородской области будут учитываться результаты онлайн-голосования граждан за общественно значимые проекты, реализуемые на территориях муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Исполнение органами местного самоуправления городского округа город Кулебаки передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

6. Политика в области управления муниципальным долгом городского округа город Кулебаки

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Кулебаки.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Кулебаки

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Кулебаки основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета городского округа на основе кассового плана;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения на новые виды целевых средств;
- открытие лицевых счетов в финансовом управлении юридическим лицам для учета операций не участников бюджетного процесса;
- совершенствование порядка авансирования по муниципальным контрактам (договорам);

-обеспечение ритмичности исполнения бюджета городского округа в течение финансового года и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;

- продолжение практики предоставления субсидий на иные цели под фактическую потребность;

- совершенствование системы учета и отчетности;

- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов власти, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

7. Политика в сфере финансового контроля

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность администрации городского округа город Кулебаки в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование процедур муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, направленных на оценку эффективности использования бюджетных средств;

-стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности;

-совершенствование порядка реализации результатов контрольных мероприятий с целью пресечения и исключения негативных последствий

нарушений законодательства ;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе. |
